

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПО П.5 СТ.11  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 23.11.1995Г №174-ФЗ

В 1995 году Государственной Думой принят Федеральный Закон от 23.11.1995 №174-ФЗ (ред. От 15.04.98) “Об экологической экспертизе”

Под экологической экспертизой понималось:

Экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

В исполнении Федерального закона от 23.11.1995г №174-ФЗ были разработаны:

“Положение о порядке проведения Государственной экологической экспертизы”, утверждено Постановлением Правительства РФ от 11.06.96г №698;

“Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации”, приложение к приказу Госкомэкологии от 16.05.2000 №372.

“Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности”, утвержденная приказом Минприроды РФ от 29.12.1995г №539 – разработана в соответствии с Законом РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды», утратившим силу согласно абзацу второму части 1 статьи 84 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Вышеназванный приказ в установленном порядке в Минюст России на государственную регистрацию не представлялся.

Осуществление ОВОС было определено в качестве обязательной процедуры для проведения ГЭЭ. Требование предварительной оценки воздействия на окружающую среду(ОВОС) намечаемой деятельности имело всеобъемлющий характер.

С 1995 по 2006 год ГЭЭ осуществлялась в отношении всех видов намечаемой деятельности, которые могут оказать воздействие на окружающую среду,

**ГОСТ Р ИСО 14050-2009 п.3.3 воздействие на окружающую среду (environmental impact): Любое изменение окружающей среды (3.1), отрицательное или положительное, полностью или частично являющееся результатом экологических аспектов (3.2) организации (3.4). [ИСО 14001:2004].**

Один из пунктов ст.11, определявшей объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня :

**–проекты технической документации на новые технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги, которые входят в перечень, утверждаемый федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, в том числе на закупаемые за рубежом товары.**

Включенные в этот перечень совершенно разные объекты: новая техника, технология, материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги и закупаемые за рубежом товары, указывают на наличие определенной специфики этих объектов, возможно закрытый характер перечня, (в свободном доступе его нет), а также на то что намерения проводить Государственную экологическую экспертизу Федерального уровня новой техники и технологии, используемых для обезвреживания отходов I-IV класса опасности у Законодателя не было.

Словосочетание “Проекты технической документации” употребляется исключительно только в этом документе. В ГОСТе Р 15.201-2000 «Система разработки и постановки продукции на производство», в Межгосударственном стандарте ГОСТ 2.601-2013. Единая система конструкторской документации, эксплуатационные документы: в Рекомендациях: «Система разработки и постановке продукции на производство. Термины и определения» Р 50-605-80-93, в других ГОСТах и технических регламентах такого словосочетания нет. Чтобы понять его смысл обратимся к “Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности”, утвержденной приказом Минприроды

РФ от 29.12.1995 №539 (на государственную регистрацию не представлялась):

“1.1 Настоящая инструкция разработана с целью реализации Закона РФ “Об охране окружающей среды”, Федерального закона “Об экологической экспертизе” и устанавливает требования к :

...**прединвестиционной** документации (территориальным комплексным схемам охраны природы и природопользования, схемам расселения и территориальной организации производительных сил регионов, отраслевым схемам; схемам районной планировки, программам хозяйственной и иной деятельности в регионе, крае, области) в части экологического обоснования намечаемых решений;

...**предпроектной и проектной документации** на новое строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию предприятий, зданий, сооружений 1) в части экологического обоснования проектных решений и охраны окружающей среды “ **(В перечисленной документации нет упоминания технических устройств, установок и оборудования).**

### Экологическая оценка: термины и определения

Английский термин	Русский термин	Содержание термина
environmental impact assessment (EA)	экологическая оценка проектов (ЭОП)	экологическая оценка намечаемой деятельности проектного уровня

На основании изложенного можно предположить, что «проект технической документации» - это исходная документация (аванпроект), имеющая характер прединвестиционной, предреализационной, предпроектной документации.

Аванпроект (п. 1.6.22 Р 50 605-80-93) – вид исходной технической документации, содержащей обоснование разработки продукции и ее показателей, исходные требования и предложения по разработке, производству и эксплуатации продукции. В состав аванпроекта входят: пояснительная записка, необходимые чертежи, схемы, расчеты, а также проект технического задания на разработку продукции.

Однако это только предположение, а не ответ на вопрос, что имел в виду Законодатель, вводя в оборот словосочетание «проект технической документации» и какие объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня были в нем перечислены.

Объект государственной экологической экспертизы не может не обладать юридическим смыслом, трактуемым однозначно, а не предположительно.

С 2004 по 2011г. функции в сфере охраны окружающей среды исполнялись Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 №401 О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждено Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно п.1 Положения Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору являются (в том числе) «специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности».

Согласно п. 5.3.10 Положения «организует и проводит в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу:

5.3.10.1. проектов правовых актов, международных договоров Российской Федерации, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую среду (за исключением экспертизы объектов в сфере

природопользования), утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

5.3.10.2. подлежащих утверждению органами государственной власти Российской Федерации материалов, предшествующих разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, в том числе:

проектов комплексных и целевых федеральных социально-экономических, научно-технических и иных программ, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую среду;

проектов схем развития отраслей народного хозяйства Российской Федерации;

проектов межгосударственных инвестиционных программ, в которых участвует Российская Федерация, и федеральных инвестиционных программ;

5.3.10.3. технико-экономических обоснований и проектов строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности Российской Федерации, осуществление которых может оказывать воздействие на окружающую среду, в том числе на окружающую среду сопредельных государств;

5.3.10.4. материалов по созданию организаций горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, предусматривающих использование природных ресурсов;

5.3.10.5. материалов, обосновывающих безопасность лицензируемой деятельности, способной оказывать техногенное воздействие на окружающую среду;

#### **5.3.10.6. проектов технической документации на новые технологии и технику;**

5.3.10.7. иных видов документации, касающейся хозяйственной и другой деятельности, которая способна оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду (за исключением экспертизы объектов в сфере природопользования);».

Постановления Правительства РФ №401 О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и №400 Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004г №370 были подписаны в один день 30 июля 2004г.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г № 401 О федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору: Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и Министерству природных ресурсов Российской Федерации внести до 1 октября 2004 г. в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов в области осуществления государственного экологического контроля и проведения государственной экологической экспертизы, предусматривающих исключение дублирования функций и обеспечение взаимодействия между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

В 2006 году экологическое законодательство, в том числе цели и задачи государственной экологической экспертизы было реформировано. Федеральным законом от 18.12.2006г №232-ФЗ “О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации” (с изменениями и дополнениями).

Статья 10: “Внести в Федеральный Закон от 23.11.1995г № 174-ФЗ “Об экологической экспертизе” (Собрание законодательства РФ, 1995, №48, ст.4556;2004,№35, ст.3607; №52, ст.5276;2006, №, ст.10) следующие изменения :

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

“Статья 1. Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и(или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду”.

В новой редакции ст.11 п.5 **“Проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду”**, сформулирован в том же виде, предполагающем его проектный характер. Однако в новой редакции целей и задач экологической экспертизы он перестал им соответствовать, предъявляя требования к проекту технической документации, а не к документам и (или) документации как это изложено в новой редакции закона №174-ФЗ. Кроме того он лишился “перечня” и стал иметь неопределенный общий вид, позволяющий использовать его произвольно.

В редакции Закона от 18.12.2006г №174-ФЗ имеются также пункт 8 ст11 и п5 ст18.

В п8ст11: Обязательной государственной экологической экспертизы федерального уровня подлежит объект государственной экологической экспертизы, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае :

Доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы:

Реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию

Истечение срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

Внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы.

В соответствии с п5ст18 Закона №174-ФЗ : **правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.**

В **“Инструкцию по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности “, “Положение о порядке проведения Государственной экологической экспертизы”, “ Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации”** которыми Росприроднадзор рекомендует руководствоваться при разработке «проекта технической документации»- также не внесены изменения, предусмотренные новой редакцией ст11 Закона №174-ФЗ об экологической экспертизе, и они, включая п.5 ст.11 могут действовать только в редакции Федеральонго закона от 18.12.2006 №232-ФЗ **«О внесении изменений в градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008г №404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» утверждено Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Изменения, которые вносятся в постановления Правительства Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008г №404).

5. В Постановлении Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004г №401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (собрание законодательства Российской Федерации 2004, №32 ст-3348; 2006, №23 ст-2527).

Подпункт 5.3.10 изложить в следующей редакции:

«5.3.10. Организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу Федерального уровня»: подпункты 5.3.10.1 – 5.3.10.7 признать утратившими силу (см. подпункт 5.3.10.6 выше).

По общему правилу, акт признается утратившим юридическую силу правовым актом того же вида каким приняты утратившие юридическую силу подпункты ст.11 закона №174-ФЗ, т.е. Постановление Правительства РФ принято на основании отсутствия или несоответствия указанных подпунктов Федеральному закону №232-ФЗ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2010г №780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 №717 «О внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору». Функции Ростехнадзора в сфере охраны окружающей среды в части касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами и государственной экологической экспертизы переданы Росприроднадзору.

Со второго квартала 2011 года после передачи функций Ростехнадзора в сфере охраны окружающей среды Росприроднадзору, последний, по согласованию с Минприроды России (письмо Минприроды от 13 мая 2011г № 05-12-44/7250 «О проведении государственной экологической экспертизы проектов технической документации на новые технику, технологию) реанимировали утративший силу по Постановлению Правительства РФ от 29 мая 2008г № 404 п.5 ст.11 «Проекты технической документации на новые технику технологию» и в письмах стали предъявлять требования о необходимости представления в составе материалов на лицензирование намечаемой деятельности по обезвреживанию отходов I-IV класса опасности реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы по п.5 ст.11 Закона №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» «Проекты технической документации на новые технику технологию», ссылаясь на наличие этого пункта в ст.11 Закона №174-ФЗ.

Утратившие силу Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008г №404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» подпункты 5.3.10.1 – 5.3.10.7 в том числе подпункт 5.3.10.6 «Проекты технической документации на новые технику и технологии» всегда находились в компетенции Ростехнадзора, а с 29 мая 2008г п.5ст.11 Закона №174-ФЗ прекратили свое действие и не могли в 2011 году быть реанимированы письмами Минприроды России и Росприроднадзора.

Минприроды России, пересмотрев свое начальное определение термина «Новая технология: «к новым технологиям относятся впервые предлагаемые к использованию на территории Российской Федерации и прошедшая апробацию технологии» в письме от 18 августа 2014г №05-12-44/18132 «по вопросу разъяснения применения природоохранного законодательства Российской Федерации при отнесении иловых осадков к отходам производства» сообщила: «Проекты технической документации на новую технику и технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду и проекты технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, разработанные после введённого в действие №174-ФЗ должны иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы.» (т.е. новая техника с 1995 года).

В письмах Минприроды России и Росприроднадзора «проекты технической документации» представляются как некий обязательный элемент жизненного цикла оборудования. Однако во всей технической законодательной базе Российской Федерации

такого словосочетания вообще нет, как нет ни одного нормативно-правового документа устанавливающего требования к подобному рода «проектам» и их содержанию.

В «Положении о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности» Утвержденных постановлениями Правительства РФ от 26.08.2006 года № 524; (в редакции Постановления от 15.06.2009 года № 486; от 21.04.2010 года № 268) в пункте 5 определяющем исчерпывающий перечень документов представляемых соискателям лицензий в лицензируемый орган, требований предоставления реквизитов положительного заключения п.5 ст.11 — нет .

Напротив, п.7 «Положения» запрещает: **«Требовать от соискателя лицензии предоставления документов, не предусмотренных п.5»**, (в это время Росприроднадзор уже требовал предоставления реквизитов положительного заключения экспертизы по п.5 ст.11) «Положение о лицензировании деятельности по обезвреживанию отходов I-IV класса опасности» утвержденное постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 года №255 (в редакции постановления Правительства РФ от 05.02.2013 № 84 и от 24.03.2014 года № 229) введено взамен «Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов I-IV класса опасности», утвержденное постановлением Правительства РФ от 26.08.2006 года № 524. В этом Положении требований о необходимости предоставления реквизитов положительного заключения Государственной экологической экспертизы согласно п.5 ст.11 также нет.

В положении о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности утвержденным постановлением Правительства РФ от 03 октября 2015 года:

п.3. Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются:

...б) для работ по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I - IV классов опасности - наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования (в том числе специального) и специализированных установок, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;

п.5. Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление, оформленное в соответствии с частями 1 и 2 статьи 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", в котором указывает:

...б) для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности - **реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами.**

Согласно пункту 7 и 8.4 «Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности»:

#### **7 Требования к экологическому обоснованию техники, технологии, материалов.**

7.1 Экологическое обоснование техники, технологии, материалов подготавливается при сертификации и разработке **проектной документации** с целью определения характера и уровня воздействия на окружающую среду применяемых техники и технологии.

**Пункт 8.4 материалы, обосновывающие выдачу лицензий на деятельность по размещению, складированию, захоронению и уничтожению отходов, должны содержать:**

- информацию о предприятии: место размещение, занимаемая площадь, состав предприятия, технологическая схема (способы складирования, размещения, захоронения, утилизации), применяемое оборудование, его производственные мощности, мощности очистных сооружений, степень их загрузки, наличие проекта предприятия, утвержденного в установленном порядке;
- сведения об отходах: перечень принимаемых отходов, их количество (объем), физико-химическое состояние, токсичность, опасность, данные по ежегодному поступлению отходов;
- обоснование норматива образования отходов (в соответствии с технологией производства);
- краткую характеристику состояния природной среды в районе размещения предприятия;
- разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу, водопользование и сброс сточных вод;
- экологические ограничения по складированию (размещению, захоронению) отходов, исходя из экологического состояния территории и опасности ее загрязнения;
- сведения о фактических сбросах, выбросах и отходах\*;
- мероприятия по соблюдению экологических ограничений, норм и правил;
- схема и описание действий в условиях чрезвычайной ситуации;
- предложения лицензиата по снижению токсичности отходов.

В составе обосновывающих материалов представляются также сведения о деятельности лицензиата с конкретными видами отходов, указанными в лицензии.

- Приводится для действующих объектов (по данным экологического паспорта).

Как видно из текста в п.8.4 имеются только упоминания о применяемом оборудовании, его мощности, наличии очистных сооружений.

**«Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду»**

п.3.2.2 Исследования по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности включает следующее:

- определение характеристик намечаемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернатив (в том числе отказа от деятельности);
- анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т. п.);
- выявление возможных воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив;
- оценка воздействий на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);
- определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации;
- оценка значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий;
- сравнение по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, в том числе варианта отказа от

деятельности и обоснование варианта, предлагаемого для реализации;

–разработка предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

–разработка рекомендаций по проведению после проектного анализа реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

–подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (включая краткое изложение для неспециалистов).

Как видим в этом пункте вообще отсутствует упоминание техники и технологии, они не являются предметом оценки.

**Таким образом до настоящего времени никаких требований в форме постановлений Правительства РФ, законов РФ и других законодательных актов РФ о предъявлении в лицензирующий орган копии реквизитов положительного заключения ГЭЭ по п.5 ст.11 проект технической документации на новые технику и технологию не существует, кроме писем Минприроды России и Ростехнадзора о необходимости их проведения.**

### **Практика применения п.5 ст.11 №174-ФЗ**

При рассмотрении практики применения п.5 ст.11 нас интересуют только мобильные малогабаритные технические устройства и установки, не требующие для своего размещения специальных сооружений.

Заказчик экспертизы (как правило организатор деятельности по обезвреживанию отходов 1-4 классов опасности) представляет на ГЭЭ по этому пункту перечисленную в приложении №1 техническую документацию, которая без согласия разработчика и производителя техники становится «проектом технической документации» на установку <...>. **(каким она естественно не является)** и формально объявляется объектом экспертизы в состав документации которой входят также материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности (ОВОС), сведения о площадке размещения деятельности, договора и технические условия на подключения к коммуникациям, документация на здания и помещения, техническая документация на оборудование и материалы, приобретаемые у других поставщиков, материалы обсуждения с гражданами и общественными организациями объекта экспертизы (на вопрос, что является предметом обсуждений, Минприроды России не ответила), материалы публикаций в официальных изданиях (о намечаемой деятельности) и многое другое, которая экспертной комиссией ГЭЭ в дальнейшем именуется в зависимости от контекста: «в представленных материалах отсутствует градостроительная характеристика расположения здания для размещения установки <...>: “Материалы проекта технической документации в части, касающейся водоснабжения и водоотведения объекта и охраны поверхностных вод не обоснованы и требуют пересчета и корректировки» или «в проекте технической документации не представлена полная номенклатура образующихся отходов и, как следствие не определены безопасные для окружающей среды условия и способы обращения с нею, что противоречит требованиям ст51 ФЗ от 10.01.2002г №7-ФЗ» и т.п.

Мы привели выдержки из заключения экспертной комиссии реальной государственной экологической экспертизы проекта технической документации на реальную установку <...>. Почему в материалах проекта технической документации установки <...> должна присутствовать градостроительная характеристика здания; материалы водоснабжения, водоотведение, охраны поверхностных вод и прочее когда установка <...> не имеет стоков, а главное установка прежде чем стать объектом ГЭЭ по п.5 ст.11 должна быть в собственности или на ином законном основании принадлежать соискателю лицензии (п.3 п. б Положения о лицензировании деятельности) и иметь реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным



правилам (ст.5 п. б Положения о лицензировании деятельности). Положение о лицензировании является нормативно-правовым актом в отличии от писем Росприроднадзора таковыми не являющимися.

Проект технической документации в представлении экспертной комиссии вообрал в себя и ОВОС, и обсуждения с гражданами и всю прежнюю документацию, предоставленную заказчиком экспертизы, включая адрес. Экспертиза проводилась в объеме всей представленной документации, по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

В заключение дана:

#### **общая оценка представленных материалов.**

Представленная на ГЭЭ документация не в полной мере отвечают требованиям ст.3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г №7-ФЗ, ст.10.1 Федерального закона «Отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ (ред. От 28.07.2012 с изменениями, вступившими в силу с 01.09.2012), Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденной приказом Госкомэкологии от 16.05.2000 №372 и должна быть доработана по следующим замечаниям. Каким образом эксплуатационная документация на установку <...> может не соответствовать указанным документам?

#### **Выводы**

«Представленный на государственную экологическую экспертизу проект технической документации на (технология) установки <...> не соответствует экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.»

Подставив в текст заключения вместо **фиктивного «проекта технической документации»** то, что разработчик и производитель техники действительно предоставили заказчику при покупке им оборудования - техническую документацию (эксплуатационную, ремонтную и информационную) на установку <...>; получаем что эта документация не соответствует требованиям законодательства в области охраны окружающей среды, и это касается не только и не столько организатора и заказчика деятельности, но производителя техники. Это запрет на реализацию технической документации и соответственно установки <...>. И это заключение является **резюме технического характера**.

Разработчик техники и ее производитель, не вовлеченные в деятельность по обезвреживанию отходов 1-4 класса опасности вообще не могут законным путем разработать материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности (деятельности то нет); провести слушания и обсуждения с гражданами и общественной организацией материалов ОВОС; размещать публикации в официальных изданиях федеральных органов и многое другое, предусмотренное типовым содержанием материалов по ОВОС (приложение к Положению об ОВОС), где также нет никаких упоминаний о технике, кроме альтернатив ее применения.

Экспертиза имеет заявительный характер и Росприроднадзор, осуществляющий как лицензирование деятельности по обращению с отходами 1-4 класса опасности, так и ГЭЭ по п.5ст11 №174-ФЗ, делает ее обязательной для организатора деятельности. В законе №174-ФЗ нет указаний на то, что п.5 ст.11 проекты технической документации на новые технику (технология) когда-нибудь применялся до 2011 или должен применяться в областях деятельности лицензируемых Росприроднадзором. А наличие этого пункта в ст.11 Закона №174-ФЗ предусматривает его действие только в редакции закона от 18.12.2006 года №232-ФЗ.

Затем вступает в действие п.5ст.18 №174-ФЗ. Что это означает для малогабаритных мобильных установок и устройств?

Например, установка <...> изготавливается в блочном исполнении и **комплектация установки может реализовываться в четырех разных вариантах, кроме этого заказчик может приобретать дополнительное специальное или вспомогательное оборудование и материалы.**

Документация, предоставляемая на экспертизу каждым отдельным заказчиком разная и согласно п.8 ст.11 практически каждая установка по каждому месту реализации должна проходить экспертизу вследствие внесения изменений в документацию, ранее получившую положительное заключение п.8 ст.11. документация должна быть практически копией предыдущей экспертизы в том числе и по адресу расположения объекта экспертизы.

Подобным образом трактуются и изменения, вносимые в техническую документацию разработчиком и производителем техники. Например, ссылки на то что действующая в настоящее время техническая документация на установку <...>. (Технические условия) введена в действие после проведения государственных экологических экспертиз и на этом основании установка вновь становится объектом ГЭЭ по п.5 ст.11. согласно п. 5.3 ГОСТ 2.114-95 «Технические условия», **«п. 5.3 ТУ, содержащие ссылки на государственные стандарты, включающие требования к качеству продукции, обеспечивающие ее безопасность для жизни, здоровья и имущества, охрану окружающей среды, а также содержание ссылки на правила и нормы, установленные органами государственного контроля и надзора, могут с ними не согласовываться».**

А Минприроды России требует новой экологической экспертизы в случае их замены».

Таким образом п.8 ст.11 обеспечивает непрерывный круговорот экспертиз в который вовлекаются все технические устройства разработанные и проданные после введения в действие закона №174-ФЗ от 23.11.1995г и остающиеся новой техникой на протяжении десятков лет. (Письмо Минприроды России от 18.08.2014 №05-12-44/181321 – абзацы 8-10).

Между тем существует множество ГОСТов регламентирующих и обязывающих внесение изменений в техническую документацию, в том числе, утвержденную. Система разработки и постановки продукции на производстве. Термины и определения. ГОСТ Р 50-605-80-93:

п. 1.4.22 Изменение – любое исправление документа, исключение документа или добавление в него каких-либо данных, проводимое в установленном порядке без изменения обозначения с сохранением правового статуса измененного документа.

п. 1.4.21 Корректировка технической документации – процесс разработки и внесения изменений в утвержденную техническую документацию.

п. 1.4.41 Совершенствование выпускаемой продукции – улучшение свойства выпускаемой продукции путем изменений в действующую техническую документацию с сохранением значений основных показателей качества и взаимозаменяемости с ранее выпущенной продукцией.

ГОСТ 2.114-95 Технические условия.

3.8 Учет, хранение и внесение изменений в ТУ на изделия машиностроения и приборостроения проводят в порядке, установленном ГОСТ 2.501 и ГОСТ 2.503, а для материалов и веществ в порядке, принятом у разработчика.

ГОСТ 2.503-90 Правила внесения изменений

1.1. Под изменением документа понимается любое исправление, исключение или добавление каких-либо данных в этот документ.

1.2. Изменения в документы вносят в случае, если они не нарушают взаимозаменяемость изделия с изделиями, изготовленными ранее.

Внесение изменений в документы производится:

Введением новых данных,

заменой листов и (или) документов

введением новых дополнительных листов и (или) документов. Для этого в документации предусмотрены листы изменений.

Любые изменения в требованиях ГОСТов, законодательства в области экологии, изменения в требованиях технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 010/2011 приводят к необходимости внесения изменений в техническую документацию, потому что «проектирование (разработка) техники и есть совокупность процессов, переводящих требования в установленные характеристики или в техническую документацию» (ИСО 14021:1999 п.6.3).

В общем случае улучшение параметров техники и отражение этого в технической документации – ежедневная работа и обязанность разработчиков техники и технологии.

Включение мобильных технических устройств в объект государственной экологической экспертизы и применение в отношении этой техники п.8 ст. 11 и п.5 ст. 18 Закона № 174-ФЗ приводит к возникновению противоречий со всей технической законодательной базой, техническими регламентами, приводит к нарушению и ущемлению прав разработчиков технических устройств и их производителей в сфере совершенствования, модификации и модернизации техники, препятствует осуществлению ими предпринимательской деятельности, сокращает число заказчиков оборудования (вследствие возрастания его стоимости с учетом затрат на экспертизу от двух до шести раз), а в общем случае способствуют деградации технического уровня техники.

Рассмотрим вообще соответствует ли букве и духу закона №174-ФЗ осуществление государственных экологических экспертиз федерального уровня, причем центральным аппаратом Росприроднадзора проекта технической документации мобильных установок <...> весом от 4 до 85 кг.

Эти установки не являются сооружениями типа мусоросжигательного завода. Они не привязаны к определенному месту (имеют только адрес изготовителя), не являются деятельностью или производящими, могут использоваться как основное (в случае небольшого производства) или вспомогательное оборудование. Выбросы установок в объеме 30 м<sup>3</sup>/час не превышают ПДК населенных мест, другие факторы шум и прочее не оказывают влияние на окружающую среду вне помещения размещения установок. Это подтверждается данными экологического мониторинга окружающей среды, проводимого организациями Роспотребнадзора на территории организаций, осуществляющих деятельность по обезвреживанию отходов на установках <...>.

Например, одна из установок <...> включена в информационно-технологический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 15-2016 «Утилизация и обезвреживанию отходов (кроме обезвреживания термическим способом (сжигание отходов))», Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

На вторичные отходы получаемые в процессе обезвреживания имеются коды ФККО.

Из приведенных материалов вытекает неправомерность применения п.5ст.11 закона № 174-ФЗ к мобильным установкам <...>, который используется в качестве предлога для проведения масштабных и дорогостоящих экспертиз непрерывного характера.

Приводим полностью статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 года № 174-ФЗ в редакции Федерального закона от 15.04.1998 года № 65-ФЗ.

*Жирным шрифтом отмечены пункты утратившие силу Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008г №404.*

Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня

Обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на федеральном уровне, подлежат:

**проекты правовых актов Российской Федерации нормативного и ненормативного характера, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду, нормативно - технических и инструктивно - методических документов, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду, в том числе использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды;**

**материалы, подлежащие утверждению органами государственной власти Российской Федерации и предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, в том числе:**

**1) проекты комплексных и целевых федеральных социально - экономических, научно - технических и иных федеральных программ, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду;**

2) проекты генеральных планов развития территорий свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;

**3) проекты схем развития отраслей народного хозяйства Российской Федерации, в том числе промышленности;**

4) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил Российской Федерации;

5) проекты схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил крупных регионов и национально - государственных образований;

**6) проекты межгосударственных инвестиционных программ, в которых участвует Российская Федерация, и федеральных инвестиционных программ;**

7) проекты комплексных схем охраны природы Российской Федерации;

**техничко - экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности Российской Федерации и другие проекты независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществление которых может оказать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе материалы по созданию гражданами или юридическими лицами Российской Федерации с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц организаций, объем иностранных инвестиций в которые превышает пятьсот тысяч долларов;**

техничко - экономические обоснования и проекты хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду сопредельных государств, или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов, или которая затрагивает интересы сопредельных государств, определенные "Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте";

**материалы по созданию организаций горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, предусматривающие использование природных ресурсов, которые**

**находятся в ведении Российской Федерации;**

проекты международных договоров;

документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении Российской Федерации;

**материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых относится в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции федеральных органов исполнительной власти;**

**проекты технической документации на новые технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги, которые входят в перечень, утверждаемый федеральным специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы, в том числе на закупаемые за рубежом товары;**

материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;

проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении Российской Федерации;

документация на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий федерального значения, в том числе материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные;

**иные виды документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, которая способна оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территорий двух и более субъектов Российской Федерации.**

Дополним этот список проектом технической документации установок <...> весом от 4 кг, не имеющих выбросов, превышающих ПДК населенных мест и не воздействующих на окружающую среду вне помещения своего использования.

Из изложенного вытекает, что ГЭЭ по п.5 ст.11 в отношении мобильных малогабаритных установок <...> ни по масштабу воздействия на окружающую среду, ни по значимости совершенно не вписывается в состав объектов ГЭЭ (ст.11 №174-ФЗ) в существующие ГОСТы, технические регламенты и законодательную техническую базу, противоречит им; фактически это экспертиза «по материалам обоснования намечаемой деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности» проводимая до 2009 года.

С 2009 года после введения в ст.11 закона №174-ФЗ Федеральным законом от 30.12.2008г №309-ФЗ подпункта 7.2 «Проектная документация объектов, используемых для размещения и(или) обезвреживания отходов I-V класса опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и(или) размещения отходов I-V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I-V классов опасности, и земель используемых, но не предназначенных для размещения отходов I-V классов опасности (п.п. 7.2 в ред. Федерального закона от 29.12.2014 №458-ФЗ).

В разъяснениях по поводу экспертизы п.п. 7.2 ст. 11 Росприроднадзор разъясняет, «согласно ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ под проектной документацией понимается документация, содержащая материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющая архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта».

Совершено не обращая внимания на то что п.п. 7.2 (ред. 2014г) **проектная документация на строительство** представлена «**В ТОМ ЧИСЛЕ**», т.е. в составе проектной документации объектов, используемых для размещения и(или) обезвреживания отходов I-V классов опасности.

**Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87  
(ред. от 08.09.2017)**

**"О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию"**

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору до 1 апреля 2008 г. представить в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложения о дополнительных требованиях к содержанию разделов проектной документации на объекты, указанные в части 14 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части мероприятий по гражданской обороне и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору по согласованию с Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны,

слова "и проектной документации" заменить словами ", проектной и рабочей документации";

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О СОСТАВЕ РАЗДЕЛОВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ  
И ТРЕБОВАНИЯХ К ИХ СОДЕРЖАНИЮ**

(Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87)

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов:

– объекты производственного назначения (здания, строения, сооружения производственного назначения, в том числе объекты обороны и безопасности), за исключением линейных объектов;

4. В целях реализации в процессе строительства **архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация**, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий.

9. Проектная документация на объекты капитального строительства производственного и непромышленного назначения состоит из 12 разделов, требования к содержанию которых установлены пунктами 10 - 32 настоящего Положения.

**10. Раздел 1 "Пояснительная записка" должен содержать в том числе:**

- правоустанавливающие документы на объект капитального строительства
- сведения о функциональном назначении объекта капитального строительства, состав и характеристику производства, номенклатуру выпускаемой продукции (работ, услуг);
- сведения о потребности объекта капитального строительства в топливе, газе, воде и

электрической энергии;

- данные о проектной мощности объекта капитального строительства - для объектов производственного назначения;

- сведения о сырьевой базе, потребности производства в воде, топливно-энергетических ресурсах - для объектов производственного назначения;

- сведения о комплексном использовании сырья, вторичных энергоресурсов, отходов производства - для объектов производственного назначения;

- сведения об использовании возобновляемых источников энергии и вторичных энергетических ресурсов;

- сведения об использованных в проекте изобретениях, результатах проведенных патентных исследований;

**12. Раздел 2 "Схема планировочной организации земельного участка" должен содержать в том числе:**

- характеристику земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства;

- обоснование границ санитарно-защитных зон объектов капитального строительства в пределах границ земельного участка - в случае необходимости определения указанных зон в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обоснование решений по инженерной подготовке территории, в том числе решений по инженерной защите территории и объектов капитального строительства от последствий опасных геологических процессов, паводковых, поверхностных и грунтовых вод;

**14. Раздел 4 "Конструктивные и объемно-планировочные решения" должен содержать в том числе:**

- сведения о топографических, инженерно-геологических, гидрогеологических, метеорологических и климатических условиях земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства;

- обоснование номенклатуры, компоновки и площадей основных производственных, экспериментальных, сборочных, ремонтных и иных цехов, а также лабораторий, складских и административно-бытовых помещений, иных помещений вспомогательного и обслуживающего назначения - для объектов производственного назначения;

**15. Раздел 5 "Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений" должен состоять из следующих подразделов:**

а) подраздел "Система электроснабжения";

б) подраздел "Система водоснабжения";

в) подраздел "Система водоотведения";

г) подраздел "Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети";

д) подраздел "Сети связи";

е) подраздел "Система газоснабжения";

ж) подраздел "Технологические решения".

**В том числе:**

- описание и характеристику системы водоснабжения и ее параметров;



- сведения о расчетном (проектном) расходе воды на хозяйственно-питьевые нужды, в том числе на автоматическое пожаротушение и техническое водоснабжение, включая обратное;

- сведения о расчетном (проектном) расходе воды на производственные нужды - для объектов производственного назначения;

- сведения о качестве воды;

- сведения о климатических и метеорологических условиях района строительства, расчетных параметрах наружного воздуха;

**22. Подраздел "Технологические решения" раздела 5 должен содержать в том числе:**

- обоснование показателей и характеристик (на основе сравнительного анализа) принятых технологических процессов и оборудования - для объектов производственного назначения;

- обоснование количества и типов вспомогательного оборудования, в том числе грузоподъемного оборудования, транспортных средств и механизмов;

- перечень мероприятий по обеспечению выполнения требований, предъявляемых к техническим устройствам, оборудованию, зданиям, строениям и сооружениям на опасных производственных объектах, - для объектов производственного назначения;

- сведения о наличии сертификатов соответствия требованиям промышленной безопасности и разрешений на применение используемого на подземных горных работах технологического оборудования и технических устройств (при необходимости) - для объектов производственного назначения;

- перечень мероприятий, обеспечивающих соблюдение требований по охране труда при эксплуатации производственных и непромышленных объектов капитального строительства (кроме жилых зданий);

- перечень мероприятий по предотвращению (сокращению) выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду;

- описание мероприятий и обоснование проектных решений, направленных на предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и грузов, - для объектов производственного назначения;

- принципиальные схемы технологических процессов от места поступления сырья и материалов до выпуска готовой продукции;

- технологические планировки по корпусам (цехам) с указанием мест размещения основного технологического оборудования, транспортных средств, мест контроля количества и качества сырья и готовой продукции и других мест - для объектов производственного назначения;

- схему грузопотоков (при необходимости) - для объектов производственного назначения;

**25. Раздел 8 "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" должен содержать в том числе:**

- результаты оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду;

- перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта капитального строительства, включающий:

результаты расчетов приземных концентраций загрязняющих веществ, анализ и

предложения по предельно допустимым и временно согласованным выбросам;

обоснование решений по очистке сточных вод и утилизации обезвреженных элементов, по предотвращению аварийных сбросов сточных вод;

мероприятия по охране атмосферного воздуха;

мероприятия по оборотному водоснабжению - для объектов производственного назначения;

мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова, в том числе мероприятия по рекультивации нарушенных или загрязненных земельных участков и почвенного покрова;

мероприятия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов;

мероприятия по охране недр - для объектов производственного назначения;

мероприятия по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания (при наличии объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации, отдельно указываются мероприятия по охране таких объектов);

мероприятия по минимизации возникновения возможных аварийных ситуаций на объекте капитального строительства и последствий их воздействия на экосистему региона;

мероприятия, технические решения и сооружения, обеспечивающие рациональное использование и охрану водных объектов, а также сохранение водных биологических ресурсов (в том числе предотвращение попадания рыб и других водных биологических ресурсов в водозаборные сооружения) и среды их обитания, в том числе условий их размножения, нагула, путей миграции (при необходимости);

программу производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта, а также при авариях;

- перечень и расчет затрат на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат;

- ситуационный план (карту-схему) района строительства с указанием на нем границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, границ санитарно-защитной зоны, селитебной территории, рекреационных зон, водоохраных зон, зон охраны источников питьевого водоснабжения, мест обитания животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации, а также мест нахождения расчетных точек;

- ситуационный план (карту-схему) района строительства с указанием границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, расположения источников выбросов в атмосферу загрязняющих веществ и устройств по очистке этих выбросов;

- карты-схемы и сводные таблицы с результатами расчетов загрязнения атмосферы при неблагоприятных погодных условиях и выбросов по веществам и комбинациям веществ с суммирующимися вредными воздействиями - для объектов производственного назначения;

- ситуационный план (карту-схему) района с указанием границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, с указанием контрольных пунктов, постов, скважин и иных объектов, обеспечивающих отбор проб воды из поверхностных водных объектов, а также подземных вод, - для объектов производственного назначения.

**26. Раздел 9 "Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности" должен содержать в том числе:**

- описание организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности объекта капитального строительства;

- схемы эвакуации людей и материальных средств из зданий (сооружений) и с прилегающей к зданиям (сооружениям) территории в случае возникновения пожара;

- структурные схемы технических систем (средств) противопожарной защиты (автоматических установок пожаротушения, автоматической пожарной сигнализации, внутреннего противопожарного водопровода).

Перечисленный состав проектной и рабочей документации позволяет Росприроднадзору проводить государственную экологическую экспертизу по п.п 7.2 в полном объеме в том числе по новой технике и технологии.

Проведение государственных экологических экспертиз Федерального уровня мобильной, малогабаритной техники и технологии не оказывающих воздействие на окружающую среду вне помещения их размещение должно быть прекращено, тем более что техника, используемая для обезвреживания обработки и утилизации отходов, относятся к **предотвращающей загрязнение.**

[ИСО 14024:1999]

3.11 предотвращение загрязнения (prevention of pollution): Использование процессов, методик, методов, **практических решений, технических методов, материалов**, продукции (6.2), услуг или энергии для того, чтобы предотвратить, сократить или контролировать (отдельно или в сочетании) выбросы или сбросы любых видов загрязняющих веществ, образование отходов (3.12) с целью сокращения негативных воздействий на окружающую среду (3.3).

Примечание – Предотвращение загрязнения может включать в себя **сокращение источников загрязнения, удаление таких источников, изменение процесса, продукта или услуги, эффективное использование ресурсов, замену материалов и энергоносителей, повторное использование, утилизацию, использование отходов (3.12) в качестве вторичных материальных ресурсов, а также переработку и обработку отходов (3.12).**

**Постановление Правительства РФ от 3 сентября 2010 г. N 681**

**"Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде"**

В соответствии с Федеральным законом "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:  
утвердить прилагаемые Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

В. Путин

Москва  
3 сентября 2010 г.  
N 681

Утверждены  
Постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 3 сентября 2010 г. N 681

**ПРАВИЛА  
ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В ЧАСТИ  
ОСВЕТИТЕЛЬНЫХ УСТРОЙСТВ, ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ ЛАМП, НЕНАДЛЕЖАЩИЕ  
СБОР, НАКОПЛЕНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИЕ,  
ТРАНСПОРТИРОВАНИЕ И РАЗМЕЩЕНИЕ КОТОРЫХ МОЖЕТ ПОВЛЕЧЬ  
ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ЖИЗНИ, ЗДОРОВЬЮ ГРАЖДАН, ВРЕДА  
ЖИВОТНЫМ, РАСТЕНИЯМ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Настоящие Правила обязательны для юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы) и индивидуальных предпринимателей, в том числе осуществляющих управление многоквартирными домами на основании заключенного договора или заключивших с собственниками помещений многоквартирного дома договоры на оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме (далее - юридические лица и индивидуальные предприниматели), а также физических лиц.

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"отработанные ртутьсодержащие лампы" - ртутьсодержащие отходы, представляющие собой выведенные из эксплуатации и подлежащие утилизации осветительные устройства и электрические лампы с ртутным заполнением и содержанием ртути не менее 0,01 процента;

"использование отработанных ртутьсодержащих ламп" - применение отработанных ртутьсодержащих ламп для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или получения энергии;

"потребители ртутьсодержащих ламп" - юридические лица или индивидуальные предприниматели, не имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I - IV класса опасности, а также физические лица, эксплуатирующие осветительные устройства и электрические лампы с ртутным заполнением;

"накопление" - хранение потребителями ртутьсодержащих ламп, за исключением физических лиц, разрешенного в установленном порядке количества отработанных ртутьсодержащих ламп;

"специализированные организации" - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сбор, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I - IV класса опасности.

3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с настоящими Правилами и другими нормативными правовыми актами разрабатывают инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям и назначают в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами.

## II. ПОРЯДОК СБОРА И НАКОПЛЕНИЯ ОТРАБОТАННЫХ РТУТЬСОДЕРЖАЩИХ ЛАМП

4. Потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) осуществляют накопление отработанных ртутьсодержащих ламп.

5. Накопление отработанных ртутьсодержащих ламп производится отдельно от других видов отходов.

6. Не допускается самостоятельное обезвреживание, использование, транспортирование и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп потребителями отработанных ртутьсодержащих ламп, а также их накопление в местах, являющихся общим имуществом собственников помещений многоквартирного дома.

7. Потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) для накопления поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп обязаны использовать специальную тару.

8. Органы местного самоуправления организуют сбор отработанных ртутьсодержащих ламп и информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц о порядке осуществления такого сбора.

9. Сбор отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей отработанных ртутьсодержащих ламп осуществляют специализированные организации.

## III. ПОРЯДОК ТРАНСПОРТИРОВАНИЯ ОТРАБОТАННЫХ РТУТЬСОДЕРЖАЩИХ ЛАМП

10. Транспортирование отработанных ртутьсодержащих ламп осуществляется в соответствии с требованиями правил перевозки опасных грузов.

11. Для транспортирования поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп используется специальная тара, обеспечивающая герметичность и исключающая возможность загрязнения окружающей среды.

12. В местах сбора, размещения и транспортирования отработанных ртутьсодержащих ламп (включая погрузочно-разгрузочные пункты и грузовые площадки транспортных средств), в которых может создаваться концентрация ртути, превышающая гигиенические нормативы, предусматривается установка автоматических газосигнализаторов на пары ртути. Зоны возможного заражения необходимо снабдить средствами индивидуальной защиты органов дыхания, доступными для свободного использования в аварийных ситуациях.

#### IV. ПОРЯДОК РАЗМЕЩЕНИЯ (ХРАНЕНИЕ И ЗАХОРОНЕНИЕ) ОТРАБОТАННЫХ РТУТЬСОДЕРЖАЩИХ ЛАМП

13. Размещение отработанных ртутьсодержащих ламп в целях их обезвреживания, последующей переработки и использования переработанной продукции осуществляется специализированными организациями.

14. Хранение отработанных ртутьсодержащих ламп производится в специально выделенном для этой цели помещении, защищенном от химически агрессивных веществ, атмосферных осадков, поверхностных и грунтовых вод, а также в местах, исключающих повреждение тары.

15. Допускается хранение отработанных ртутьсодержащих ламп в неповрежденной таре из-под новых ртутьсодержащих ламп или в другой таре, обеспечивающей их сохранность при хранении, погрузо-разгрузочных работах и транспортировании.

16. Не допускается совместное хранение поврежденных и неповрежденных ртутьсодержащих ламп.

17. Хранение поврежденных ртутьсодержащих ламп осуществляется в специальной таре.

18. Размещение отработанных ртутьсодержащих ламп не может осуществляться путем захоронения.

#### V. ПОРЯДОК ОБЕЗВРЕЖИВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТРАБОТАННЫХ РТУТЬСОДЕРЖАЩИХ ЛАМП

19. Обезвреживание отработанных ртутьсодержащих ламп осуществляется специализированными организациями, осуществляющими их переработку методами, обеспечивающими выполнение санитарно-гигиенических, экологических и иных требований.

20. В случае возникновения у потребителя отработанных ртутьсодержащих ламп аварийной ситуации, в частности боя ртутьсодержащей лампы (ламп), загрязненное помещение должно быть покинуто людьми и должен быть организован вызов специализированных организаций для проведения комплекса мероприятий по обеззараживанию помещений.

Обезвреживание ртутного загрязнения может быть выполнено потребителями отработанных ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) самостоятельно с помощью демеркуризационного комплекта, включающего в себя необходимые препараты (вещества) и материалы для очистки помещений от локальных ртутных загрязнений, не требующего специальных мер безопасности при использовании.

21. Использование отработанных ртутьсодержащих ламп осуществляют специализированные организации, ведущие их переработку, учет и отчетность по ним. Полученные в результате переработки ртуть и ртутьсодержащие вещества передаются в установленном порядке организациям - потребителям ртути и ртутьсодержащих веществ.